

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PARAVA

PROIECT DE HOTĂRÂREA NR. 20

din data de 03.05. 2026

privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate de întreruperea serviciului de salubritate, și acordarea mandatului reprezentantului comunei Parava, în Adunarea Generală a ADIS Bacău de a vota în favoarea Proiectului de Hotărâre aferent

Consiliul Local al comunei Parava, județul Bacău, întrunit în ședință de îndată, în data de 03.05. 2026,

AVÂND ÎN VEDERE:

- Expirarea la data de 01.05.2026 a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957/06.05.2015 și întreruperea serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale;
- Hotărârea C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 privind propunerea de declanșare a stării de alertă și Planul de măsuri anexă;
 - Hotărârea .C.N.S.U. nr.7 din 01.05.2026 privind avizarea declarării stării de alertă la nivelul a 65 UAT – uri de pe raza administrativ teritorială a județului Bacău;
 - Hotărârea C.J.S.U. nr.6 / 02.05.2026 privind declararea stării de alertă la nivelul a 65 de UAT-uri(conf Anexa 1 la HCJSU) din județul Bacău;
- Necesitatea urgentă a asigurării continuității colectării și transportului deșeurilor municipale pe raza unității administrativ-teritoriale, serviciu public esențial pentru sănătatea și igiena publică a locuitorilor;
- Disponibilitatea operatorilor economici autorizați de a pune la dispoziție autospeciale de colectare și transport deșeuri prin contract de închiriere, astfel cum rezultă din procesele-verbale de consultare a pieței ale ADIS Bacău din data de 30.04.2026;

- Nota de analiză juridică și economică a aparatului tehnic ADIS Bacău nr. 1970/02.05.2026 privind posibilitatea juridică a achiziționării serviciilor de închiriere în sistem unitar, printr-un singur contract, în temeiul Legii nr. 98/2016;
- Nota justificativa privind sursa de finantare al ADIS Bacau pentru achizitia de urgenta a serviciului de inchiriere de autospeciale si personal deservent nr.1971/02.05.2026
- Proiectul de Hotărâre al Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent, transmis odată cu Convocatorul ședinței AGA ADIS din data de 03.05. 2026;
- Calitatea comunei Parava de membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău și dreptul său de a participa la deciziile Adunării Generale a Asociațiilor;

VĂZÂND:

- Referatul de aprobare al primarului comunei Parava nr.5999/03.05.2026;
- Raportul de specialitate nr.5998/03.05.2026 a secretarului general al comunei Parava
Avizul comisiei de specialitate a Consiliului Local;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 alin. (1) lit. c), art. 7 alin. (5), art. 11 alin. (2) și art. 104 alin. (1) lit. c);
- O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 și Planul de măsuri anexă;
- Art. 129 alin. (2) lit. d), art. 132 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, art. 10, art. 11, art. 16 alin. (2) lit. g) și art. 20 alin. (3);

ÎN TEMEIUL art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Comuna Parava aprobă achiziționarea, în regim de urgență, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate, a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor

municipale, prin cumpărare directă în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, valoarea estimată totală a achiziției fiind de 270.000 lei fără TVA, calculată global pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate, printr-un singur contract de închiriere, prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău).

Art. 2. Se acordă mandat special reprezentantului comunei Parava în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău, domnul Dediu Costel, în calitate de primar, să voteze **ÎN FAVOAREA** Proiectului de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent, înscris la Punctul 1 pe Ordinea de zi a Adunării Generale Extraordinare a Asociațiilor ADIS Bacău din data de 03.05. 2026.

Art. 3. Prin votul exprimat în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău în favoarea Proiectului de Hotărâre menționat la art. 2, comuna Parava aprobă implicit acordarea mandatului Directorului Executiv al ADIS Bacău de a semna, în numele și pe seama Asociației, toate documentele necesare inițierii, derulării și finalizării procedurii de achiziție publică, inclusiv contractul unic de închiriere de autospeciale și personal deservent cu operatorul economic selectat, precum și orice acte adiționale și documente conexe necesare executării contractului, în limitele aprobate prin hotărârea AGA ADIS Bacău.

Art. 4. Sursa de finanțare se va asigura din Bugetul de Venituri și Cheltuieli al ADIS Bacău aprobat prin Hot. A.G.A. nr. 5/2026 prin:

Diminuarea Pozitiei 7.2 cu suma de 270.000 lei, aceasta din urma ramanad la nivelul sumei de 637.500 lei;

Inițierea pozitiei “ Achizitie serviciu de “Inchiriere autospeciale pentru colectarea deseurilor municipal, precum si a personalului deservent – zona 65 UAT-uri din Judetul Bacau”” si alocarea sumei de 270.000 lei (fara TVA).

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, Instituției Prefectului – Județul Bacău, și se aduce la cunoștința publică prin afișare la sediul primăriei și publicare pe pagina de internet a instituției, conform prevederilor legale în vigoare.



**Contrasemnează pentru legalitate ,
p.Secretar General al Comunei Parava
Mihaela-Tatiana DIACONU**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PARAVA
PRIMĂRIA COMUNEI PARAVA

REFERAT DE APROBARE

Nr. 5999 din 03.05.2026

privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate de întreruperea serviciului de salubritate, și acordarea mandatului reprezentantului comunei Parava în Adunarea Generală a ADIS Bacău de a vota în favoarea Proiectului de Hotărâre aferent

I. MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Prin prezentul referat de aprobare, inițiez Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență, prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău), a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent, necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale pe raza comunei Parava.

La data de 01.05.2026 a expirat Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957/06.05.2015, ceea ce a determinat întreruperea efectivă a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale, atât la nivelul comunei Parava, cât și al altor 64 de unități administrativ-teritoriale din județul Bacău.

Această situație prezintă un risc iminent pentru sănătatea și igiena publică a locuitorilor comunei, salubritatea constituind un serviciu public esențial a cărui întrerupere nu poate fi tolerată. Ca urmare, autoritățile competente au declarat starea de alertă la nivelul celor 65 de unități administrativ-teritoriale afectate, prin Hotărârile C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026, C.N.S.U. nr. 7/01.05.2026 și C.J.S.U. Bacău nr. 6/02.05.2026.

II. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA MĂSURII PROPUSE

Necesitatea adoptării prezentei hotărâri rezidă în obligația unității administrativ-teritoriale de a asigura continuitatea serviciilor publice esențiale pentru comunitate. Absența serviciului de salubritate generează riscuri majore de natură sanitară, epidemiologică și de mediu, cu consecințe directe asupra calității vieții locuitorilor.

Oportunitatea măsurii este susținută de disponibilitatea concretă a operatorilor economici autorizați de a furniza autospeciale de colectare și transport deșeuri prin contract de închiriere, astfel cum rezultă din procesele-verbale de consultare a pieței efectuată de ADIS Bacău la data de 30.04.2026.

Valoarea estimată totală a achiziției este de 270.000 lei fără TVA, calculată global pentru toate unitățile administrativ-teritoriale afectate. Finanțarea va fi asigurată din Bugetul de Venituri și Cheltuieli al ADIS Bacău aprobat prin H.A.G.A. nr. 5/2026, prin diminuarea Poziției 7.2 cu suma de 270.000 lei și înființarea unei noi poziții bugetare dedicate acestei achiziții de urgență.

III. CADRUL LEGAL

Proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor:


- Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 alin. (1) lit. c), art. 7 alin. (5), art. 11 alin. (2) și art. 104 alin. (1) lit. c);
- O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârilor C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026, C.N.S.U. nr. 7/01.05.2026 și C.J.S.U. Bacău nr. 6/02.05.2026 privind starea de alertă;
- Art. 129 alin. (2) lit. d), art. 132 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, art. 10, art. 11, art. 16 alin. (2) lit. g) și art. 20 alin. (3).

IV. CONCLUZII

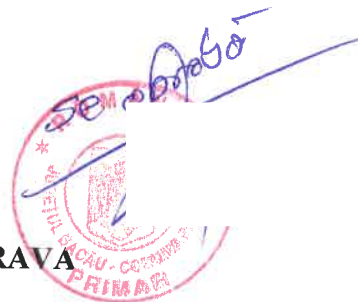
Față de cele expuse, apreciez că adoptarea Proiectului de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent prin ADIS Bacău este necesară, legală și urgentă, servind interesului public al comunității locale.

Prin urmare, propun Consiliului Local al comunei Parava adoptarea proiectului de hotărâre anexat și acordarea mandatului special domnului Dediu Costel, primarul comunei Parava, de a reprezenta unitatea administrativ-teritorială în Adunarea Generală Extraordinară a Asociațiilor ADIS Bacău din data de 03.05.2026 și de a vota în favoarea Proiectului de Hotărâre privind achiziționarea de urgență a serviciilor menționate.

Inițiator,
Primar,
Costel DEDIU



ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PARAVA
PRIMĂRIA COMUNEI PARAVA



RAPORT DE SPECIALITATE

Nr. 5998 din 03.05.2026

privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate de întreruperea serviciului de salubritate, și acordarea mandatului reprezentantului comunei Parava în Adunarea Generală a ADIS Bacău de a vota în favoarea Proiectului de Hotărâre aferent

I. CADRUL LEGAL

Prezentul raport de specialitate este întocmit în temeiul prevederilor art. 136 alin. (3) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ale O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău).

II. SITUAȚIA DE FAPT

La data de 01.05.2026 a expirat Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957/06.05.2015, ceea ce a generat întreruperea serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale la nivelul comunei Parava, precum și al altor 64 de unități administrativ-teritoriale din județul Bacău.

Această situație a impus intervenția autorităților județene și naționale competente. Astfel, prin Hotărârea C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 s-a propus declanșarea stării de alertă, iar prin Hotărârea C.N.S.U. nr. 7/01.05.2026 s-a avizat declararea stării de alertă la nivelul a 65 de unități administrativ-teritoriale din județul Bacău. Starea de alertă a fost oficial declarată prin Hotărârea C.J.S.U. Bacău nr. 6/02.05.2026.

Necolectarea deșeurilor municipale reprezintă un risc iminent pentru sănătatea publică și igiena comunității, serviciul de salubritate constituind un serviciu public esențial, a cărui continuitate nu poate fi întreruptă pentru perioade nedeterminate de timp.

III. ANALIZA JURIDICĂ ȘI ECONOMICĂ

Prin Nota de analiză juridică și economică a aparatului tehnic ADIS Bacău nr. 1970/02.05.2026, s-a concluzionat că există posibilitate juridică pentru achiziționarea serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent în sistem unitar, printr-un singur contract, în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice — procedura cumpărării directe —, dată fiind valoarea estimată totală a achiziției de 270.000 lei fără TVA.

De asemenea, prin Nota justificativă privind sursa de finanțare nr. 1971/02.05.2026, ADIS Bacău a identificat sursa de finanțare necesară prin diminuarea Poziției 7.2 din Bugetul de Venituri și Cheltuieli al asociației, aprobat prin H.A.G.A. nr. 5/2026, cu suma de 270.000 lei, și înființarea unei noi poziții bugetare dedicate achiziției de urgență.

Consultarea pieței efectuată de ADIS Bacău la data de 30.04.2026 a confirmat disponibilitatea operatorilor economici autorizați de a pune la dispoziție autospeciale de

colectare și transport deșeuri prin contract de închiriere, astfel că există premisele derulării procedurii de achiziție în regim de urgență.

Achiziția urmează a fi realizată prin intermediul ADIS Bacău, în calitate de autoritate contractantă, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. c), art. 11 alin. (2) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, coroborate cu prevederile Statutului ADIS Bacău, art. 10, art. 11 și art. 16 alin. (2) lit. g).

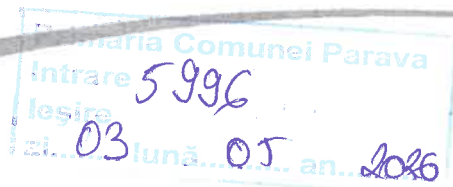
IV. PROPUNERE

Față de situația de fapt și de drept prezentată mai sus, subsemnata Mihaela-Tatiana DIACONU, în calitate de p. Secretar General al Comunei Parava, apreciez că Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent, prin intermediul ADIS Bacău, și acordarea mandatului special reprezentantului comunei Parava în Adunarea Generală a Asociașilor ADIS Bacău, este legal, oportun și necesar, întrunind condițiile prevăzute de lege pentru adoptarea sa în regim de urgență.

Propun adoptarea Proiectului de Hotărâre și acordarea mandatului special domnului Dediu Costel, în calitate de primar al comunei Parava și reprezentant în AGA ADIS Bacău, de a vota în favoarea Proiectului de Hotărâre de la Punctul 1 al ordinii de zi a Adunării Generale Extraordinare din data de 03.05.2026.

p. Secretar General al Comunei Parava,
Mihaela-Tatiana DIACONU

1969/02.05.2026



CONVOCATOR

PENTRU ADUNAREA GENERALĂ EXTRAORDINARĂ A

A.D.I.S. BACĂU DIN DATA DE 03.05. 2026

Având în vedere:

- Prevederile art. 132 și ale art. 175 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Decizia Consiliului Director nr. 16/24.07.2020 privind stabilirea votului prin corespondență ca modalitate de vot;
- Prevederile art. 19¹ alin. (1) din Statutul ADIS Bacău, modificat;
- Art. 16 alin. (2) lit. g) din Statutul ADIS Bacău, modificat;
- Hotărârea C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 privind propunerea de declanșare a stării de alertă la nivelul celor 65 de U.A.T.-uri afectate de întreruperea serviciului de salubritate, și Planul de măsuri anexă, care stabilesc în sarcina ADIS Bacău obligația contractării în regim de urgență a serviciilor necesare continuității activității de colectare și transport al deșeurilor municipale;
- Hotărârea .C.N.S.U. nr.7 din 01.05.2026 privind avizarea declarării stării de alertă la nivelul a 65 UAT – uri de pe raza administrativ teritorială a județului Bacău;
- Hotărârea C.J.S.U. nr.6 / 02.05.2026 privind declararea stării de alertă la nivelul a 65 de UAT-uri (conf.Anexa 1 la HCJSU) din județul Bacău;
- Procesele-verbale de consultare a pieței din data de 30.04.2026, din care rezultă disponibilitatea operatorilor economici autorizați de a pune la dispoziție, prin contract de închiriere, autospeciale de colectare și transport deșeuri împreună cu personal deservent;
- Nota de analiză juridică a aparatului tehnic al ADIS Bacău nr. 1970/02.05.2026 privind necesitatea și posibilitatea juridică a achiziției serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent în sistem unitar;
- Nota justificativa privind sursa de finanțare al ADIS Bacău pentru achiziția de urgență a serviciului de închiriere de autospeciale și personal deservent nr.1971/02.05.2026

În temeiul art. 19¹ din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, privind modalitatea convocării Adunării Generale a Asociației, **Președintele Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, Nina CHIPER, convoacă ADUNAREA**



GENERALĂ EXTRAORDINARĂ a A.D.I.S. Bacău, în data de 03.05.2026, ora 15:00, cu vot prin corespondență și supune dezbaterii și aprobării membrilor Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău următorul Proiect de Hotărâre înscris pe Ordinea de zi:

Ordinea de zi:

Punctul 1. Proiect de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență, a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale, și mandatarea Directorului Executiv al ADIS Bacău în vederea derulării procedurii de achiziție și semnării contractului de închiriere.

Observațiile/propunerile/solicitările de lămuriri asupra Proiectului de Hotărâre de mai sus se vor transmite prin e-mail pe adresa office@adisbacau.ro, până la data de 03.05.2026, orele 12:00 inclusiv.

În situația în care în data de 03.05.2026, ora 16:00 nu se va întruni cvorumul legal, se reconvoacă ședința AGA pentru data de 04.05.2026, ora 14:00, cu vot electronic, conform prevederilor art. 20 alin. (3) teza a II-a din Statutul Asociației.

PREȘEDINTE ADIS BACĂU,

NINA CHIPER



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE
BACĂU**

BULETIN DE VOT PRIN CORESPONDENȚĂ

din data de 03.05.2026

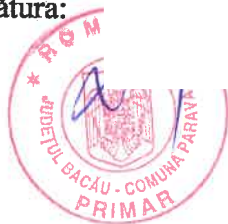
Punctul de pe ordinea de zi	DA	NU	ABȚINERE
Punctul 1. Proiect de Hotărâre privind aprobarea achiziționării în regim de urgență, a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale, și mandatarea Directorului Executiv al ADIS Bacău în vederea derulării procedurii de achiziție și semnării contractului de închiriere.	X		

Vă rugăm să bifați opțiunea dorită pentru fiecare punct.

REPREZENTANT AL UAT Paravaș,

Nume și prenume: Dediu Costel

Semnătura:



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE
BACĂU**

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. _____

din data de _____. 2026

a Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău

privind aprobarea achiziționării în regim de urgență, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate, a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale, și mandatarea Directorului Executiv al ADIS Bacău în vederea derulării procedurii de achiziție și semnării contractului de închiriere

Adunarea Generală a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, legal constituită, din data de _____. 2026, prin vot prin corespondență electronică, în conformitate cu art. 19¹ din Statutul Asociației,

AVÂND ÎN VEDERE:

- Expirarea la data de 01.05.2026 a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957/06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. și întreruperea serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale la nivelul a 65 de unități administrativ-teritoriale din județul Bacău;
- Hotărârea C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 privind propunerea de declanșare a stării de alertă și Planul de măsuri anexă, care stabilesc în sarcina ADIS Bacău obligația contractării în regim de urgență a serviciilor necesare continuității activității de colectare și transport al deșeurilor municipale (Măsura nr. 4 și Măsura nr. 8);
 - Hotărârea .C.N.S.U. nr.7 din 01.05.2026 privind avizarea declarării stării de alertă la nivelul a 65 UAT – uri de pe raza administrativ teritorială a județului Bacău;
 - Hotărârea C.J.S.U. nr.6 / 02.05.2026 privind declararea stării de alertă la nivelul a 65 de UAT-uri (conf. Anexa 1 la HCJSU) din județul Bacău;
- Procesele-verbale de consultare a pieței din data de 30.04.2026, cu nr. 1955/30.04.2026 și 1948/30.04.2026 din care rezultă disponibilitatea operatorilor economici autorizați de a pune la dispoziție autospeciale de colectare și transport deșeurii împreună cu personal deservent, prin contract de închiriere, valoarea totală estimată a achiziției pentru unitățile administrativ-teritoriale cu necesar

- urgent identificat fiind de 270.000 lei fără TVA;
- Nota de analiză juridică și economică a aparatului tehnic ADIS Bacău nr. 1970/02.05.2026 privind necesitatea și posibilitatea juridică a achiziției serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 (cumpărare directă – sub pragul de 270.120 lei fără TVA) sau al art. 104 alin. (1) lit. c) din aceeași lege (procedură de urgență), proceduri distincte și complet independente față de procedura NFP privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate;
 - Nota justificativa privind sursa de finantare al ADIS Bacau pentru achizitia de urgenta a serviciului de inchiriere de autospeciale si personal deservent nr.1971/02.05.2026
 - Necesitatea achiziționării serviciilor de închiriere ÎN SISTEM UNITAR, printr-un singur contract care acoperă unitățile administrativ-teritoriale afectate, conform interdicției de divizare artificială prevăzute de art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016;
 - Calitatea ADIS Bacău de autoritate contractantă în sensul art. 4 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, ca organism de drept public;

VĂZÂND:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 alin. (1) lit. c), art. 7 alin. (5), art. 11 alin. (2) și art. 104 alin. (1) lit. c);
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016, art. 93 alin. (4);
- Pragurile valorice actualizate prin Regulamentele delegate (UE) nr. 2025/2150, 2025/2151 și 2025/2152, aplicabile de la 01.01.2026;
- O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;
 - H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 și Planul de măsuri anexă; - Hotărarea .C.N.S.U. nr.7 din 01.05.2026 privind avizarea declarării stării de alertă la nivelul a 65 UAT – uri de pe raza administrativ teritorială a județului Bacău;
 - Hotărarea C.J.S.U. nr.6 / 02.05.2026 privind declararea stării de alertă la nivelul a 65 de UAT-uri din județul Bacău;
- Art. 16 alin. (2) lit. g), art. 19¹, art. 20 alin. (3) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, AGA ADIS adoptă prezenta

HOTĂRÂRE:

Art. 1. Se aprobă achiziționarea în regim de urgență, în sistem unitar pentru unitățile administrativ-teritoriale afectate, a serviciilor de închiriere de autospeciale și personal deservent necesare asigurării continuității minime a serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale, prin cumpărare directă în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, valoarea estimată totală a achiziției fiind de 270.000 lei fără

TVA, calculată global pentru toate unitățile administrativ-teritoriale implicate, printr-un singur contract de închiriere.

Art. 2. Se mandatează Directorul Executiv al ADIS Bacău, domnul Sorin BOGHIU, să semneze și să emită, în numele și pe seama Asociației, toate documentele necesare inițierii, derulării și finalizării procedurii de achiziție publică prevăzute la art. 1, inclusiv, fără a se limita la: referatul de necesitate și strategia de contractare; invitațiile de participare la negocieri/consultare adresate operatorilor economici autorizați; procesele-verbale de consultare și de evaluare a ofertelor; comunicările privind rezultatul procedurii de achiziție; contractul unic de închiriere de autospeciale și personal deservent cu operatorul economic selectat; orice acte adiționale și documente conexe necesare executării contractului. Mandatul acordat prin prezentul articol este valabil pentru întreaga durată a procedurii de achiziție și până la expirarea contractului de închiriere.

Art. 3. Contractul de închiriere se încheie ca un contract UNIC, pe durata strict necesară asigurării continuității minime a serviciului.. Este interzisă încheierea unor contracte separate de către ADIS Bacău, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Art. 4. Sursa de finanțare se va asigura din Bugetul de Venituri și Cheltuieli al ADIS Bacău aprobat prin Hot. A.G.A. nr. 5/2026 prin:

- Diminuarea Pozitiei 7.2 cu suma de 270.000 lei, aceasta din urma ramanad la nivelul sumei de 637.500 lei;
- Infiintarea pozitiei “ Achizitie serviciu de “Inchiriere autospeciale pentru colectarea deseurilor municipal, precum si a personalului deservent – zona 65 UAT-uri din Judetul Bacau”” si alocarea sumei de 270.000 lei (fara TVA).

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ADIS Bacău, Directorului Executiv al ADIS Bacău, și se publică pe pagina de internet a Asociației, conform art. 21 alin. (2) din Statut.

**PREȘEDINTE ADIS BACĂU,
NINA CHIPER**

SECRETAR DE ȘEDINȚĂ,

NOTĂ DE ANALIZĂ JURIDICĂ

privind posibilitatea ADIS Bacău de a contracta servicii de închiriere de autospeciale și personal deservent pentru asigurarea continuității serviciului de colectare și transport deșeuri municipale, în contextul H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026

I. Cadrul solicitării și scopul prezentei note

Prezenta notă răspunde măsurilor trasate în sarcina Asociației prin H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026.

Nota are caracter de analiză juridică internă, cu identificarea expresă a riscurilor juridice și a condițiilor în care contractarea este posibilă, fără a reprezenta o recomandare finală de angajare a răspunderii Asociației.

II. Lectura completă și atentă a H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 – tensiuni și ambiguități

O lectură integrală și coroborată a tuturor măsurilor din Planul de măsuri anexă la H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 relevă o distribuție DUALĂ a responsabilităților pentru asigurarea continuității serviciului, care generează incertitudine juridică cu privire la cine anume are obligația de a contracta:

Măsura	Responsabil	Conținut relevant	Observație juridică
4	ADIS Bacău	Identificarea soluțiilor de contractare alternative – în regim de urgență	Rol de identificare, nu neapărat de contractare propriu-zisă
5	UAT-urile afectate	Asigurarea serviciului prin resurse proprii SAU contractarea unor servicii, în condițiile legii	Responsabilitatea de contractare este explicit pusă în sarcina UAT-urilor
8	ADIS Bacău	Contractarea în regim de urgență de servicii necesare pentru prestarea activității de salubritate – colectare și transport deșeuri municipale	Singura măsură care dă ADIS obligație de contractare directă
14	ADIS Bacău + SC ECO SUD	Până la semnarea contractului, ECO SUD recepționează deșeurile colectate de UAT-uri PRIN MIJLOACE PROPRII, cu	CRITIC: măsura presupune că UAT-urile colectează ELE cu mijloace proprii, nu că ADIS contractează vehicule pentru ele

		același flux de plată prin ADIS Bacău	
15	UAT-urile afectate	Stabilirea modalităților de cooperare pentru utilizarea în comun a resurselor disponibile	Sugerează că UAT-urile pot coopera între ele, nu că ADIS contractează centralizat

ATENȚIE JURIDICĂ: Măsura 14 din Planul de măsuri al H.C.J.S.U. Bacău nr. 5/30.04.2026 stabilește un scenariu în care U.A.T.-urile colectează deșeurile "*prin mijloace proprii*" și le aduc la ECO SUD. Aceasta sugerează că intenția autorității emitente a fost ca fiecare U.A.T. să-și asigure individual mijloacele de colectare, nu că ADIS Bacău contractează centralizat. Contractarea de către ADIS a unor prestări de servicii în numele și pe seama UAT-urilor, în temeiul Măsurii 8 poate fi analizată doar în limita pragului valoric stipulat la art.7 alin.5 din Legea 98/2016 (207.201 lei fără TVA).

III. Riscul statutar – cerința de unitate a asociațiilor implicate.

Statutul ADIS Bacău conține prevederi care pot constitui un obstacol juridic serios pentru contractarea centralizată fără mandatul expres al tuturor U.A.T.-urilor afectate:

Art. 17 alin. (2) lit. g) din Statut: contractul/contractele se vor încheia cu operatorul selectat de către Asociație, "*în numele și pe seama asociațiilor/acelor asociații care atribuie ÎMPREUNĂ prin același contract activitățile componente ale Serviciului aflate sub responsabilitatea acestora*". Sintagma "*care atribuie împreună*" implică acordul colectiv al TUTUROR asociațiilor care urmează să fie obligați prin contract.

Art. 20 alin. (2) din Statut: pentru hotărârile care privesc numai anumiți asociați ("asociați implicați"), au dreptul să participe și să voteze doar reprezentanții acestora. Prin urmare, decizia de a contracta servicii de închiriere care obligă financiar toți cei 65 de asociați din zona fostului contract Romprest trebuie adoptată cu participarea reprezentanților TUTUROR celor 65 de U.A.T.-uri implicate.

Art. 20 alin. (3) din Statut: cvorumul necesar pentru adoptarea valabilă a unei astfel de hotărâri este de jumătate plus unu din asociații implicați, adică **cel puțin 33 din cei 65 de asociați**. La reconvocare, adunarea este valabilă întrunită indiferent de numărul de membri prezenți, dar hotărârea se adoptă cu majoritatea voturilor celor prezenți.

RISC JURIDIC MAJOR: Dacă ADIS Bacău contactează servicii de închiriere autospeciale fără o hotărâre AGA adoptată cu participarea și votul asociațiilor implicați (cel puțin 33 din 65), sau fără un mandat special acordat de fiecare U.A.T. în parte, contractul poate fi atacat de orice asociat nemulțumit pe motiv că Asociația a acționat *ultra vires* – în afara mandatului primit. Răspunderea juridică pentru cheltuielile generate (260.000 lei) ar putea reveni Asociației sau, individual, persoanelor care au semnat contractul, fără a putea fi imputată U.A.T.-urilor care nu au consimțit.

IV. Calitatea ADIS de autoritate contractantă și pragurile aplicabile 2026

Sub rezerva existenței mandatului colectiv menționat la Secțiunea III, ADIS Bacău îndeplinește condițiile de organism de drept public conform art. 4 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 și are calitatea de autoritate contractantă. Pragurile valorice actualizate prin Regulamentele delegate (UE) nr. 2025/2150, 2025/2151 și 2025/2152, aplicabile de la 01.01.2026, sunt:

Tip procedură	Prag (servicii, fără TVA)	Temei legal
Cumpărare directă	sub 270.120 lei	Art. 7 alin. (5) Legea 98/2016
Procedură simplificată	270.120 lei – 1.077.624 lei (autorități locale)	Art. 7 alin. (2) Legea 98/2016
Licitație deschisă (JOUE)	≥ 1.077.624 lei	Art. 7 alin. (1) lit. c) Legea 98/2016

Valoarea estimată: 260.000 lei (fără TVA) < 270.120 lei → se încadrează în cumpărare directă.

Observația de mai sus. Nu exista text de lege care sa excepteze NFP- ul de la pragul valoric de 270.120 lei, dimpotrivă- NFP se încadrează în categoria achizițiilor directe , pt. care se stabileste acest prag maxim.

INTERDICTIE EXPRESĂ – CONTRACT UNIC: Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul în mai multe contracte distincte de valoare mai mică, cu scopul de a evita procedurile aplicabile. Necesarul de autospeciale acoperă o singură nevoie publică unitară (continuitatea serviciului pentru 65 de U.A.T.-uri), prin urmare valoarea estimată se calculează GLOBAL (260.000 lei total), cu respectarea pragului maximal valoric de 270.201 lei fără OBSERVATIE-Dupa atingerea pragului valoric pe contractarea unica, se poate contracta separat, de catre fiecare UAT in parte, pana in limita a 270.000 lei fara tva, achizitia directa de servicii privind inchirierea de masini cu personalul deservent . Nu se contracteaza de catre UAT-uri , serviciul de salubritate delegat la nivel de ADIS, ci prestari servicii punctuale, de inchirieri masini cu personalul aferent, de catre fiecare UAT in parte, pe perioada determinata , pana la finalizarea NFP organizata de ADIS. ADIS nu poate contracta unic pentru toate UAT-urile, peste pragul de 270.102 lei fara tva, deoarece ar depasi pragul valoric impus de art.7 alin.5 din Legea 98/2016.Mai mult, Adis ar derula in paralel doua proceduri de achizitie, avand acelasi obiect (contractarea prestari servicii si separate, colectarea si transportul pe NFP), ceea ce reprezinta un impediment legal major, pentru contractarea unica, peste pragul stailat la art.7 alin.5 din Legea 98/2016.

V. Solutii juridice în ordine crescătoare de siguranță

Solutia 1 – NESIGURĂ (NU se recomandă):

Contractarea de către ADIS exclusiv în baza Măsurii 8 din H.C.J.S.U. nr. 5/30.04.2026, fără mandat din partea U.A.T.-urilor. Deși H.C.J.S.U. constituie un act administrativ cu forță obligatorie, acesta operează în planul dreptului public al situațiilor de urgență, nu în planul dreptului civil al contractelor. Obligația financiară față de furnizorul de autospeciale izvorăște din contract, nu din H.C.J.S.U., și nu poate fi imputată U.A.T.-urilor în absența consimțământului lor. Fără un mandat special dat de către fiecare UAT în parte, vor exista divergente ulterioare, inclusiv în legătura cu limitele mandatului/ modalitatea de asumare a drepturilor și obligațiilor, fără acordul expres al Autorității mandatare.

Solutia2- SIGURĂ (se recomandă):

Convocarea de urgență a Adunării Generale Extraordinare a Asociațiilor ADIS Bacău (cu vot prin corespondență electronică, conform art. 19¹ din Statut), cu participarea reprezentanților tuturor celor 65 de U.A.T.-uri implicate, în vederea adoptării hotărârii de aprobare a contractării serviciilor de închiriere și de mandatare a Directorului Executiv. Cvorumul necesar: 33 din 65 la prima convocare; indiferent de numărul prezenților la reconvoacare (art. 20 alin. 3 din Statut).

PENTRU ACEASTĂ HOTĂRÂRE ESTE NECESAR MANDAT SPECIAL PRIN HCL DE LA FIECARE UAT, întrucât nu este vorba de o hotărâre din categoria celor prevăzute la art. 21 alin. (1) din Statut. OBSERVATIE- A se vedea incidenta art. 10 al.5 din L 51/2006 (ipoteza mandatului cerut de la CL uri pentru atributul de la art. 8 al.3 lit. i (i) *elaborarea și aprobareacontractelor de furnizare/prestare a serviciilor* „).

Soluția 3 – CEA MAI SIGURĂ (ideal, dar mai lentă):

Atât înainte , cat si după contractarea unica a serviciilor de închiriere , prin ADIS, in limita pragului valoric de 270.000 lei fără tva, fiecare U.A.T. poate contracta individual servicii de închiriere de autospeciale necesare pe raza sa, în temeiul Măsurii 5 din H.C.J.S.U. nr. 5/30.04.2026, ADIS asigurând coordonarea și transmiterea datelor rezultate din consultarea pieței. Aceasta este soluția care urmează strict litera Planului de măsuri (Măsura 5 + Măsura 14) și nu expune ADIS niciunui risc juridic.

VI. Concluzie

Aparatul tehnic al ADIS Bacău apreciază că contractarea centralizată a serviciilor de închiriere de autospeciale de către Asociație este POSIBILĂ din punct de vedere juridic, dar numai cu respectarea strictă a procedurii de mandatare colectivă a U.A.T.-urilor membre implicate, prin hotărâre a Adunării Generale cu cvorumul legal împlinit, și prin respectarea regulilor privind unitatea contractului (asigurarea continuității serviciului in mod unitar, pentru toate UAT-urile implicate)/ contractarea pana la pragul valoric de 270.000 lei fără TVA, conform art.7 alin.5 din Legea 98/2016.

De asemenea, este posibila contractarea distincta a serviciilor de închiriere autoutilitare, de către fiecare UAT în parte (cu avantajul respectării pragului distinct de 270.000 lei pentru fiecare contractare), după expirarea contractului/pragului valoric încheiat pe contractarea unitara, asigurata de ADIS, pana la finalizarea NFP de către aceasta. In acest din urma caz, fondurile destinate ADIS pt. colectare si transport vor fi achitate direct operatorului prestator, pana la încheierea contractului unic, in urma finalizării NFP, in limita pragului maximal de 270.000 lei.

Contractarea fără mandatul colectiv al asociațiilor implicați expune Asociația și persoanele semnatare la riscuri juridice semnificative, inclusiv riscul de contestare a contractului de orice U.A.T. care nu a consimțit și riscul de răspundere patrimonială individuală a semnatarilor.

CONSILIER JURIDIC,

Andrei OLARU

Ion-Andrei Olaru
Digitally signed by Ion-Andrei
Olaru
Date: 2026.05.02 13:04:15 +03'00'

NOTA JUSTIFICATIVA,

Avand in vedere :

- **Hotararea nr.5 /30.04.2026** a Comitetului Judetean Pentru Situatii de Urgenta, aprobata de **COMITETUL NATIONAL PENTRU SITUATII DE URGENTA**, prin **HOTARAREA NR. 7** din 01.05.2026, privind declararea Starii de Alerta la nivelul a 65 de UAT-uri de pe raza administrativ teritoriala a judetului Bacau, pe o perioada de 30 de zile incepand cu data de 02.05.2026, si anume masura nr. 4 din Anexa nr. 1 a respectivei hotarari cu referire la **“asigurarea continuitatii serviciului de salubritate la nivelul celor 65 de UAT-uri prin identificarea unor solutii de contracte alternative”**;
- **Hotararea nr. 6 / 02.05.2026** a Comitetului Judetean Pentru Situatii de Urgenta , privind declararea **STARII de ALERTA** la nivelul a 65 de UAT-uri din judetul Bacau ,

ADIS Bacau, in regim de urgenta, va demara achizitia serviciului de inchiriere autospeciale pentru colectarea deseurilor municipale , precum si a personalului deservent , pentru 65 de UAT-uri din judetul Bacau.

Pentru ducerea la indeplinire a acestei masuri ADIS Bacau propune modificarea si aprobarea din BVC-ul 2026 a urmatoarelor pozitii:

- Diminuarea Pozitiei 7.2 “Consultanta privind imbunatatirea / up-date activitatilor de salubritate” cu suma de 270.000 lei fara TVA ;
- Infiintarea pozitiei “ Achizitie serviciu de “Inchiriere autospeciale pentru colectarea deseurilor municipal, precum si a personalului deservent – zona 65 UAT-uri din Judetul Bacau”” si alocarea sumei de 270.000 lei fara TVA.

Fata de cele mai sus prezentate va rugam sa analizati si sa aprobati in regim de urgenta pentru a asigura continuitatea.

DIRECTOR EXECUTIV
Sorin BOGHIU

DIRECTOR EXEC. ADJUNCT
Catalin COVACI

COMPARTIMENT TEHNIC.
Claudiu ILISANU

COMPART. FINAN. CONTAB.,
Carmen STOICAN

