

**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL BACAU**  
**COMUNA PARAVA**  
**PRIMAR**

**Nr.14/17.03.2026**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea penalităților pentru anul 2025 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate NR. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. și împuternicirea reprezentantului în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău**

**AVÂND ÎN VEDERE:**

- Prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Calitatea de membru asociat al Comunei Parava în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău;
- Prevederile art. 5, alin. (1), lit. g), art. 16, alin. (3), lit. f) și art. 20, alin. (3) din Statutul ADIS Bacău;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate NR. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat între ADIS Bacău și S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.;
- Nota Justificativă a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău nr. 1098/09.03.2026 privind penalitățile aplicate operatorului pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale aferente anului 2022;
- Decizia Consiliului Director nr. 12/13.03.2026 privind transmiterea spre analiză și aprobare a penalităților anului 2025 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate NR. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.;
- Necesitatea aprobării penalităților aplicate operatorului pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale aferente anului 2022;
- Necesitatea desemnării reprezentantului unității administrativ-teritoriale pentru votul în Adunarea Generală a ADIS Bacău;
- Prevederile art. 133, alin. (1), lit. d) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Raportul de specialitate nr. 4963 din 17.03.2026 întocmit de Petrea Rădvănel Andrei;
- Referatul de aprobare întocmit de primarul comunei Parava, nr. 4964/17.03.2026

**În temeiul art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,**

## **CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI PARAVA**

### **PROPUNE:**

**Art. 1.** Se aprobă penalitățile aplicate S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale aferente **anului 2025**, aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate NR. 180/2957 din 06.05.2015, în valoare de **2.059.880,150 lei**, conform Hotărârii Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău.

**Art. 2.** Se împuternicește Dl. Dediu Costel, având funcția de Primar, să reprezinte Comuna Parava, în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău și să voteze în favoarea aprobării penalităților menționate la art. 1 din prezenta hotărâre.

**Art. 3.** Împuternicirea acordată potrivit art. 2 este valabilă pentru ședința Adunării Generale a ADIS Bacău convocată în vederea aprobării penalităților pentru anul 2022 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate.

**Art. 4.** Primarul Comunei Parava va asigura aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

**Art. 5.** Prezenta hotărâre se comunică:


- Primarului Comunei Parava;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău;
- Persoanei împuternicite conform art. 2;
- Se afișează la sediul primăriei și pe pagina de internet a instituției, conform legii.

**Art. 6.** Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ competentă, conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la comunicare sau luare la cunoștință.

Inițiator,  
Primar,  
Ing. Costel Dediu



Avizat pentru legalitate:  
p.secretar general al comunei  
Mihaela-Tatiana DIACONU



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BACĂU**  
**COMUNA PARAVA**  
**PRIMARUL COMUNEI PARAVA**  
**Nr. 4964 din 17.03.2026**

**REFERAT DE APROBARE**

**privind aprobarea penalităților pentru anul 2025 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. și împuternicirea reprezentantului în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău**

Subsemnatul, **Dediu Costel**, în calitate de Primar al Comunei Parava, Județul Bacău, în temeiul prevederilor art. 136, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Comunei Parava proiectul de hotărâre privind aprobarea penalităților pentru anul 2025 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate și împuternicirea reprezentantului în Adunarea Generală a ADIS Bacău.

**Motivarea proiectului de hotărâre:**

Comuna Parava este membru asociat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău), constituită în vederea gestionării comune a serviciului de salubritate la nivelul județului Bacău. Serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale este delegat către S.C. Compania Romprest Service S.A. în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015.

Prin Decizia Consiliului Director al ADIS Bacău nr. 12/13.03.2026, s-a transmis spre analiză și aprobarea Adunării Generale a Asociațiilor cuantumul penalităților pentru anul 2025, în valoare de **2.059.880,150 lei (fără TVA)**, pentru neîndeplinirea de către operator a indicatorilor de performanță stabiliți prin Anexa nr. 10 la contractul de delegare.

Din Nota de Fundamentare nr. 1098/09.03.2026 a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău rezultă următoarea situație de fapt:

Operatorul și-a asumat, prin contractul de delegare, obligația de a atinge un indicator de performanță de minimum 70% colectare separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din cantitatea totală generată. Totodată, operatorul avea obligația efectuării determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale.

În cursul anului 2025, operatorul **nu a realizat determinări de compoziție** pentru deșeurile municipale, fapt comunicat verbal în data de 23.02.2026. În consecință, conform clauzelor contractuale, cantitatea deșeurilor reciclabile se consideră a fi 33% din totalul deșeurilor municipale colectate.

Conform datelor centralizate, situația pentru anul 2025 se prezintă astfel: din totalul de 48.252,58 tone deșeuri municipale colectate, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă generată (33%) este de 15.923,3514 tone, din care obligația de colectare separată (70%) era de

11.146,34598 tone. Operatorul a colectat separat doar 3.131,56 tone, rezultând o diferență nerealizată de **8.014,786 tone**. Rata de realizare a indicatorului de performanță a fost de aproximativ 28,1% din obiectivul contractual de 70%.

Penalitățile sunt calculate conform metodologiei stabilite în Anexa nr. 10 la contractul de delegare și se ridică la suma totală de **2.059.880,150 RON (fără TVA)**. Se remarcă o creștere semnificativă față de penalitățile anului 2022 (597.248 RON), determinată atât de abaterea mai mare față de indicatorul contractual, cât și de nerealizarea determinărilor de compoziție de către operator.

### **Temeiul legal:**

Proiectul de hotărâre se fundamentează pe următoarele prevederi legale:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 9, alin. (3) și art. 42, alin. (9)-(10);
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 6, alin. (1), lit. i), r) și s) și alin. (2);
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 17/2023, modificată prin Legea nr. 56/2025, în special art. 17, alin. (5), lit. b), c), g) și l);
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 228/2023, în special art. 11, alin. (2) și (4) și art. V;
- Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile;
- Art. 5, alin. (1), lit. g), art. 16, alin. (3), lit. f) și art. 20, alin. (3) din Statutul ADIS Bacău;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat între ADIS Bacău și S.C. Compania Romprest Service S.A., inclusiv Anexa nr. 10;
- Nota de Fundamentare nr. 1098/09.03.2026 a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău;
- Decizia Consiliului Director al ADIS Bacău nr. 12/13.03.2026;
- Art. 133, alin. (1), lit. d), art. 136, alin. (1), art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele expuse mai sus, propun Consiliului Local al Comunei Parava:

- 1.** Aprobarea penalităților în cuantum total de **2.059.880,150 RON (fără TVA)** aplicate S.C. Compania Romprest Service S.A. pentru neîndeplinirea indicatorului de performanță privind colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, aferent anului 2025, conform Anexei nr. 10 la Contractul de delegare nr. 180/2957/06.05.2015;
- 2.** Împuternicirea reprezentantului Comunei Parava în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău să voteze în favoarea aprobării penalităților menționate, precum și mandatarea Aparatului Tehnic al ADIS Bacău să întreprindă toate demersurile juridice necesare pentru recuperarea acestora;
- 3.** Neaplicarea penalităților ar genera consecințe juridice și financiare negative, inclusiv crearea unui precedent contractual, prejudicierea bugetului asociației și al unităților administrativ-teritoriale membre, precum și expunerea României la riscul de sancțiuni din partea Comisiei

Europene pentru neîndeplinirea obiectivului obligatoriu de 55% reciclare deșeuri municipale impus pentru anul 2025.

Față de cele prezentate, supun aprobării Consiliului Local al Comunei Parava proiectul de hotărâre în forma anexată.

**INIȚIATOR,**  
**PRIMARUL COMUNEI PARAVA**  
**Ing. Dedju Costel**



ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
COMUNA PARAVA  
PRIMĂRIA COMUNEI PARAVA  
Nr. 4963 din 17.03.2026



**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea penalităților pentru anul 2025 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. și împuternicirea reprezentantului în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău**

**1. Obiectul proiectului de hotărâre**

Prezentul raport de specialitate este întocmit în vederea fundamentării proiectului de hotărâre inițiat de Primarul Comunei Parava privind aprobarea penalităților pentru anul 2025 în cuantum de **2.059.880,150 lei (fără TVA)**, aplicate operatorului S.C. Compania Romprest Service S.A. pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat între ADIS Bacău și S.C. Compania Romprest Service S.A., precum și împuternicirea reprezentantului Comunei Parava în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău.

**2. Situația de fapt**

Comuna Parava este membru asociat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS Bacău). Serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale la nivelul județului Bacău este delegat către S.C. Compania Romprest Service S.A. (denumit în continuare Operatorul) în baza Contractului de delegare nr. 180/2957/06.05.2015.

Prin Anexa nr. 10 la contractul de delegare, Operatorul și-a asumat obligația îndeplinirii indicatorilor de performanță, printre care obligația de a atinge un nivel minim de **70% colectare separată** a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din cantitatea totală generată, precum și obligația efectuării determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale.

Prin adresa nr. 821 din 17.02.2026, ADIS Bacău a solicitat Operatorului prezentarea determinărilor de compoziție realizate pentru deșeurile municipale din județul Bacău aferente anului 2025. Operatorul a comunicat verbal, în data de 23.02.2026, că **nu a realizat determinări de compoziție pentru deșeurile municipale în cursul anului 2025**. În consecință, conform clauzelor contractuale, cantitatea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se consideră a fi 33% din totalul deșeurilor municipale colectate.

Conform datelor centralizate de Aparatul Tehnic al ADIS Bacău și cuprinse în Nota de Fundamentare nr. 1098/09.03.2026, situația îndeplinirii indicatorilor de performanță pentru anul 2025 se prezintă astfel:

<b>Total deșeuri municipale colectate în 2025 (tone)</b>	<b>Cantitatea deșeurilor reciclabile generată — 33% (tone)</b>	<b>Indicator de performanță contractual — 70% (tone)</b>	<b>Cantitatea colectată separat în 2025 (tone)</b>	<b>Total penalitate 2025 (fără TVA)</b>
48.252,58	15.923,3514	11.146,34598	3.131,56	<b>2.059.880,150 RON</b>

Diferența nerealizată față de indicatorul de performanță contractual este de **8.014,786 tone**, reprezentând cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă care trebuia colectată separat, dar care nu a fost colectată corespunzător de către Operator. Rata de realizare a indicatorului a fost de aproximativ 28,1% din obiectivul contractual de 70%.

Se menționează că, față de situația anului 2022, neperformanța Operatorului este semnificativ mai gravă, iar penalitățile au crescut considerabil față de cele aferente anului 2022 (597.248 RON), ca urmare atât a abaterii mai mari de la indicatorul contractual, cât și a nerealizării determinărilor de compoziție obligatorii.

### **3. Cadrul legal aplicabil**

Proiectul de hotărâre se întemeiază pe următoarele acte normative:

- a) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare — art. 9, alin. (3) privind condițiile rezilierii unilaterale a contractului de delegare și art. 42, alin. (9)-(10) privind calculul penalităților de întârziere;
- b) Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată (Monitorul Oficial nr. 920 din 12 octombrie 2023), cu modificările și completările ulterioare:
  - art. 6, alin. (2), care conferă autorităților/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară dreptul de a aplica penalizări și/sau daune-interese, pe baza unor analize și justificări fundamentate;
  - art. 6, alin. (1), lit. i), care obligă la aprobarea includerii în contractele de delegare a indicatorilor de performanță și a penalităților suportate de operatori pentru neîndeplinirea acestora;
  - art. 6, alin. (1), lit. r) și s), care instituie obligația de a sancționa operatorii care nu respectă indicatorii de performanță la care s-au obligat contractual;
- c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 17/2023, modificată prin Legea nr. 56/2025:
  - art. 17, alin. (5), lit. b), care impune un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclare de 50% din masa totală generată pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă;
  - art. 17, alin. (5), lit. c), care impune atingerea până în 2025 a unui nivel minim de 55% pentru pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale;
  - art. 17, alin. (5), lit. g), care impune obligația de a stabili și include indicatori de performanță și penalități în contractele de delegare;
  - art. 17, alin. (5), lit. l), care obligă la stabilirea suportării de către operator a costurilor aferente contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile ce depășesc indicatorii de performanță;
- d) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 228/2023 — art. 11, alin. (2) privind dreptul de a aplica penalizări, art. 11, alin. (4) privind

suportarea penalităților de către operatori (neincluderea în tarife) și art. V privind obligațiile tranzitorii;

e) Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, transpusă în legislația națională prin OUG nr. 92/2021, care impune obiective obligatorii de reciclare de 55% până în 2025;

f) Statutul ADIS Bacău — art. 5, alin. (1), lit. g), art. 16, alin. (3), lit. f) și art. 20, alin. (3);

g) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957/06.05.2015 și Anexa nr. 10 la acesta;

h) Art. 133, alin. (1), lit. d), art. 136, alin. (1), art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

#### **4. Documente justificative**

Proiectul de hotărâre este susținut de următoarele documente:

— Nota de Fundamentare nr. 1098/09.03.2026 a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău;

— Decizia Consiliului Director al ADIS Bacău nr. 12/13.03.2026 privind transmiterea spre analiză și aprobare a penalităților anului 2025;

— Adresa nr. 821/17.02.2026 transmisă de ADIS Bacău către operator privind determinările de compoziție;

— Punctul de vedere juridic transmis de avocatul consultat de ADIS Bacău, care confirmă legalitatea și temeinicia aplicării penalităților.

#### **5. Consecințele neaplicării penalităților**

Neaplicarea penalităților contractuale ar genera consecințe juridice și financiare negative, printre care: crearea unui precedent contractual care ar permite Operatorului invocarea tacitei acceptări a neperformanței cronice; prejudicierea bugetului asociației și al unităților administrativ-teritoriale membre prin nerecuperarea contravalorii prestației deficitare; expunerea României la riscul de infringement și sancțiuni pecuniare din partea Comisiei Europene pentru neîndeplinirea obiectivului de 55% reciclare; consolidarea unui comportament contractual abuziv al Operatorului; încălcarea principiului răspunderii contractuale și a obligației ADIS Bacău de a supraveghea îndeplinirea indicatorilor de performanță.

#### **6. Concluzii și propuneri**

Față de cele prezentate, considerăm că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate și oportunitate, fiind fundamentat pe prevederi legale și contractuale clare, susținut de documente justificative emise de ADIS Bacău și confirmat din punct de vedere juridic.

Propunem Consiliului Local al Comunei Parava:

a) Aprobarea penalităților în quantum total de **2.059.880,150 RON (fără TVA)** datorate de S.C. Compania Romprest Service S.A. pentru neîndeplinirea indicatorului de performanță privind colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, aferent anului 2025;

b) Împuternicirea reprezentantului Comunei Parava în Adunarea Generală a Asociațiilor ADIS Bacău să voteze în favoarea aprobării penalităților și mandatarea Aparatului Tehnic al ADIS Bacău să întreprindă toate demersurile juridice necesare pentru recuperarea acestora.

**Întocmit,**

Consilier Urbanism și Amenajarea Teritoriului

Petrea Rădvănel Andrei

NR. 11/13.03.2026.

**CONSILIUL DIRECTOR AL ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
PENTRU SALUBRIZARE BACĂU**

**DECIZIE**

**privind transmiterea spre analiză și aprobare a penalităților anului 2022 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.**

**AVÂND ÎN VEDERE:**

- Prevederile art. 5, alin. (1), lit. g) din Statutul ADIS Bacău privind monitorizarea executării contractului încheiat cu operatorul și urmărirea îndeplinirii obligațiilor asumate de operator, coroborat cu prevederile art. 5, alin. (2), lit. e);
  - Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate încheiat între ADIS Bacău și S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.;
  - Necesitatea monitorizării continue a modului de îndeplinire a obligațiilor contractuale de către S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.;
  - Nota Justificativă a Aparatului Tehnic al ADIS Bacău nr. 1097/09.03.2026;
  - Prevederile art. 16, alin. (3), lit. b) din Statutul ADIS Bacău;
- În temeiul art. 20, alin. (3), din Statutul Asociației, emite următoarea:

**DECIZIE:**

**Art. 1.** Se transmite spre analiză și aprobarea Adunării Generale a Asociațiilor cuantumul **penalităților pentru anul 2022 aferente contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate nr. 180/2957 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A., în valoare de 597.248 lei.**

**Art. 2.** Se împuternicește Aparatul Tehnic al ADIS Bacău să întreprindă toate demersurile necesare pentru ducerea la îndeplinire a prezentei decizii.

**Art. 3.** Prezenta decizie se comunică Membrilor Adunării Generale a Asociațiilor și va aduce la cunoștința publică conform legislației în vigoare.

**PREȘEDINTE ADIS BACĂU,  
NINA CHIPER**

**MEMBRII CONSILIULUI DIRECTOR**

**Ciprian Octavian PIȘTEA**

**Vasile ZAHARIA**

**Gheorghiuța- Benoni DAVID**

**Ionel APOSTOL**



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE  
BACĂU  
A.D.I.S. BACĂU**

**Către: CONSILIUL DIRECTOR AL ADIS BACĂU**

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU	
INTRARE NR.	1094
IEȘIRE	
Ziua.....	09 Luna 03 Anul 2026

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**privind aprobarea de către Adunarea Generală a Asociațiilor (AGA) A.D.I.S. Bacău a penalităților pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșeuri municipale în județul Bacău nr. 180/2957/06.05.2015, încheiat între A.D.I.S. Bacău și S.C. Compania Romprest Service S.A., pentru anul 2022**

**I. CADRUL LEGAL DE REFERINȚĂ**

Prezenta notă de fundamentare este elaborată în temeiul următoarelor acte normative în vigoare:

- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în special:

– art. 6 alin. (2), care stabilește dreptul autorităților administrației publice locale de a solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, penalizări sau daune-interese față de operatorii care nu își îndeplinesc obligațiile contractuale asumate;

– art. 6 alin. (2), forma actualizată (republicare 2023), care conferă autorităților administrației publice locale dreptul de a aplica și solicita penalizări și/sau daune-interese, de a încasa garanțiile de bună execuție sau de a rezilia unilateral contractul, în condițiile art. 9 alin. (3) din Legea nr. 51/2006;

– art. 6 alin. (1) lit. i), care obligă la aprobarea includerii în contractele de delegare a indicatorilor de performanță și a penalităților suportate de operatori pentru neîndeplinirea acestora, la nivelul minim prevăzut în Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021;

– art. 6 alin. (1) lit. r) și s), care stabilesc în sarcina autorităților publice locale obligația de a sancționa operatorii care nu respectă indicatorii de performanță și de eficiență la care s-au obligat contractual;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 17/2023, în special:

– art. 17 alin. (5) lit. g) (forma inițială, aplicabilă în 2022), care impune autorităților administrației publice locale obligația de a stabili și include în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate indicatori de performanță și penalități pentru nerealizarea lor, astfel încât să fie atinse obiectivele de reciclare prevăzute de lege;

– art. 17 alin. (5) lit. b), care impune atingerea unui nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclare de 50% din masa totală generată pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă;

– art. 17 alin. (5) lit. l), care obligă la stabilirea prin contractele de delegare a suportării de către operator a costurilor aferente achitării contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșuri depozitate ce depășesc indicatorii de performanță;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, care modifică și completează OUG nr. 92/2021 și Legea nr. 101/2006, în special:

– art. II alin. (2), care reiterează dreptul autorităților administrației publice locale de a aplica penalizări și/sau daune-interese în cazul nerespectării de către operatori a obligațiilor contractuale, pe baza unor analize și justificări fundamentate;

– art. II alin. (4), care prevede că cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșuri ce depășesc indicatorii de performanță se suportă de operatori sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor;

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 9 alin. (3), care reglementează condițiile în care poate fi reziliat unilateral contractul de delegare a gestiunii, și art. 42 alin. (9)-(10), privind modul de calcul al penalităților de întârziere;

- Statutul A.D.I.S. Bacău, în special:

– art. 16 alin. (3) lit. f), care conferă Consiliului Director competența de a analiza și propune AGA măsuri privind neîndeplinirea indicatorilor de performanță de către operatorul de salubritate;

– art. 5 alin. (1) lit. g), care stabilește ca atribuție a AGA aprobarea penalităților propuse de Consiliul Director pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale ale operatorului;

- Anexa nr. 10 la Contractul de Concesionare pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport deșuri municipale în județul Bacău nr. 180/2957/06.05.2015, care stabilește indicatorii de performanță minimali și penalitățile aferente, inclusiv indicatorul privind

colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, fixat la minimum 70% din cantitatea totală generată;

- Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, transpusă în legislația națională, care impune obiective obligatorii de reciclare și valorificare a deșeurilor municipale;

- Punctul de vedere juridic transmis prin e-mail de avocatul consultat de A.D.I.S. Bacău, care confirmă legalitatea și temeinicia aplicării penalităților în conformitate cu prevederile contractuale și legale în vigoare.

## **II. SITUAȚIA DE FAPT ȘI CONSTATĂRILE TEHNICE**

Prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșeuri municipale în județul Bacău nr. 180/2957/06.05.2015, S.C. Compania Romprest Service S.A. (denumită în continuare "Operatorul") și-a asumat obligația îndeplinirii indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 10 la contract.

Conform datelor centralizate pentru anul 2022, situația îndeplinirii indicatorilor de performanță privind colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se prezintă as

Total deșeuri municipale colectate în anul 2022 (tone)	Cantitatea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă conform determinare compoziție C.J. Bacău (adresa nr. 32082/20.12.2022) – 27,3%	Indicator de performanță contractual – minim 70% din cantitatea generată	Cantitatea totală de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectată separat în 2022 (tone)	Total penalitate 2022 (fără TVA)
<b>51.486,46</b>	14.055,803 tone	9.839,06 tone	2.373,46 tone	<b>597.248</b> RON

Diferența nerealizată față de indicatorul de performanță contractual este de **7.465,60 tone**, reprezentând cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă care trebuia colectată separat conform obligațiilor contractuale asumate de Operator, dar care nu a fost colectată în mod corespunzător.

**III. TEMEIUL JURIDIC AL APLICĂRII PENALITĂȚILOR** Din perspectivă contractuală: Operatorul și-a asumat în mod expres, prin semnarea contractului de delegare și a Anexei nr. 10, obligația de a atinge indicatorul de performanță de 70% colectare separată și consecințele neîndeplinirii acestuia sub forma penalităților cuantificate prin metodologia convenită.

- Din perspectiva Legii nr. 101/2006 (republicată): Art. 6 alin. (2) conferă explicit dreptul de a solicita penalizări față de operatorii care nu respectă obligațiile contractuale, cu condiția elaborării unor analize și justificări fundamentate – condiție îndeplinită prin prezenta notă.

- Din perspectiva OUG nr. 92/2021: Art. 17 alin. (5) lit. g) impune obligativitatea includerii în contractele de delegare a penalităților pentru nerealizarea indicatorilor de performanță privind reciclarea. Neatingerea obiectivelor de reciclare de către operator are și implicații la nivel național, România putând face obiectul unor proceduri de infringement și sancțiuni pecuniare la nivel european.

- Din perspectiva OUG nr. 133/2022: Art. II alin. (4) consacră principiul că penalitățile pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță se suportă exclusiv de operator și nu se includ în tarifele sau taxele aplicate utilizatorilor, protejând astfel interesul public și cetățenii județului Bacău.

- Din perspectiva Dreptului Uniunii Europene: Directiva (UE) 2018/851 impune state membre să atingă obiective obligatorii de reciclare. Neperformanța Operatorului contribuie direct la riscul neîndeplinirii de către România a acestor obiective, generând un prejudiciu de interes public ce justifică și impune aplicarea sancțiunilor contractuale.

#### **IV. CALCULUL PENALITĂȚILOR**

**Penalitățile sunt calculate conform metodologiei stabilite în Anexa nr. 10 la Contractul de delegare nr. 180/06.05.2015, ținând seama de:**

- Total deșeuri municipale colectate în anul 2022: 51.486,46 tone;
- Procentul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din totalul municipal (conform determinare compoziție CJ Bacău nr. 32082/20.12.2022): 27,3% → 14.055,803 tone generate;
- Indicatorul de performanță contractual – 70% din cantitatea generată: 9.839,06 tone obligație de colectare separată:
  - Cantitatea efectiv colectată separat de Operator în 2022: 2.373,46 tone;
  - Diferența nerealizată (abaterea):  $9.839,06 - 2.373,46 = 7.465,60$  tone;

Penalitate totală calculată pentru anul 2022 (fără TVA): **597.248 RON**, calculată conform formulei și cuanturilor stabilite în Anexa nr. 10 atașată prezentei.

## **V. CONSECINTELE NEAPLICĂRII PENALITĂȚILOR**

**Neaplicarea penalităților contractuale pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță ar genera o serie de consecințe juridice și financiare negative, printre care:**

- Crearea unui precedent contractual care ar permite Operatorului să invoce, în eventuale litigii ulterioare, tacita acceptare a neperformanței, cu consecința pierderii dreptului de a mai aplica sancțiuni pentru aceeași perioadă și/sau perioade similare;
- Prejudicierea bugetului asociației și, implicit, al unităților administrativ-teritoriale membre, prin nerecuperarea contravalorii prestației deficitare a Operatorului;
- Expunerea României la riscul de infringement și la sancțiuni pecuniare din partea Comisiei Europene, prin neîndeplinirea obiectivelor de reciclare impuse de Directiva (UE) 2018/851 – sancțiuni care, conform OUG nr. 92/2021, pot ajunge la penalități zilnice de întârziere între 1.985 și 119.125 euro;
- Încălcarea principiului răspunderii contractuale și a obligației A.D.I.S. Bacău de a supraveghea și controla îndeplinirea indicatorilor de performanță stabiliți prin contractul de delegare, în conformitate cu atribuțiile sale statutare și legale.

## **VI. PROPUNERE**

**Față de cele prezentate, în temeiul prevederilor legale și contractuale menționate anterior, propunem Consiliului Director al A.D.I.S. Bacău să supună aprobării Adunării Generale a Asociaților:**

1. Aprobarea penalităților în cuantum total de **597.248 RON (fără TVA)** datorate de S.C. Compania Romprest Service S.A. pentru neîndeplinirea indicatorului de performanță privind colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, aferent anului 2022, conform Anexei nr. 10 la Contractul de delegare nr. 180/2957/06.05.2015;

2. Mandatarea Consiliului Director să notifice Operatorul cu privire la penalitățile aprobate și să întreprindă toate demersurile juridice necesare pentru recuperarea acestora, inclusiv prin acționarea în justiție în caz de refuz sau neconformare;

Prezenta notă de fundamentare a fost elaborată cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a clauzelor contractuale aplicabile, constituind documentul justificativ necesar aprobării penalităților de către AGA A.D.I.S. Bacău.

**Director Executiv Interimar,  
Cătălin COVACI**

**Consilier Juridic,  
Andrei OLARU**

**Financiar- Contabil  
Carmen STOICAN**

**Tehnic,  
Andrei GUCEANU**

**Mediu  
Despina COVACI**

**Claudiu ILIȘANU**